



CITTÀ DI BIELLA

CENTRO DI RESPONSABILITÀ:

Settore Servizi Sociali

CENTRO DI COSTO:

Ufficio Operativo - Settore VII

OGGETTO:	DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL VIAGGIO ORGANIZZATO PER LA TERZA ETA’ ANNO 2018 A SALISBURGO/MERCATINI DI NATALE, AI SENSI DELL’ART. 36, COMMA 2, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 50/2016. CODICE CIG: ZC72464365.
----------	--

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE A CONTRARRE

N. SS/285 DEL 17/07/2018

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 98 del 19.12.2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Finanziaria nonché il Bilancio di Previsione 2018/2020;
- il Comune, in qualità di titolare delle funzioni amministrative ai sensi delle leggi nazionali e regionali disciplinanti l’assetto dei servizi sociali e socio-assistenziali, svolge compiti di organizzazione e di gestione dei servizi sociali e socio-assistenziali;
- il Comune organizza diverse attività di socializzazione per la terza età, tra le quali figura l’organizzazione e realizzazione di viaggi organizzati;

Atteso che il Comune di Biella, da sempre contraddistintosi per l’attenzione alle politiche sociali e per la terza età – caratterizzata, in particolare, dalla presenza di Centri Sociali per Anziani, luoghi di incontro e promozione dei rapporti interpersonali, all’interno dei quali interagiscono varie attività anche sportive e culturali – attraverso l’organizzazione dell’iniziativa di cui trattasi si pone la finalità di offrire agli anziani over 60 residenti in città un’occasione di svago e di nuovi contatti sociali, per contrastarne l’isolamento e favorirne il mantenimento delle condizioni di benessere fisico e psichico, assumendosi il ruolo di promotore dell’iniziativa con lo scopo di selezionare un viaggio organizzato a condizioni vantaggiose, che rispetti il rapporto qualità/prezzo ed offra adeguate garanzie e confort in relazione all’età dei partecipanti;

Ritenuto, pertanto, di voler procedere all’affidamento del servizio di realizzazione del viaggio organizzato per la terza età anno 2018 a Salisburgo/Mercatini di Natale, da effettuarsi nella prima metà di dicembre 2018, per una durata di 3 giorni (2 notti), stimando il valore complessivo per la prestazione del servizio di cui trattasi in presuntivi € 14.426,00, oltre IVA nella misura di legge;

Visto l’art. 36, c. 2, lett. a), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che disciplina gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00;

Preso atto che l'acquisizione del servizio risulta inferiore al valore di € 40.000,00 individuato dall'articolo sopra citato per l'affidamento diretto;

Visto l'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”*;

Dato atto che l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Considerato e preso atto che, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del d.lgs. n. 52/2012, convertito nella legge n. 94/2012, le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010;

Verificato che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in oggetto;

Verificato, altresì, che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e dato atto, pertanto, che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (Oda), trattativa diretta (TdA) o con richiesta di offerta (RdO);

Visti:

- l'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, che disciplina i contratti sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, che dispone: *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che prescrive l'obbligo di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base;

- le Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, riguardanti le procedure di affidamento sotto soglia;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale *“le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa”*;

Accertato che nel Mercato elettronico della pubblica amministrazione risulta essere presente il meta-prodotto oggetto della presente procedura di approvvigionamento, collocato all'interno del Bando di abilitazione: Servizi – Categoria: Servizi di organizzazione viaggi – Sottocategoria 3: Soggiorni per anziani e disabili;

Rilevato che il servizio di cui trattasi risulta compreso, in relazione al quadro classificatorio CPV (63511000), nel Regolamento CE n. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2008;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio di realizzazione del viaggio organizzato per la terza età anno 2018 a Salisburgo/Mercatini di Natale tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a), del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (c.d. “Codice dei contratti pubblici”), a mezzo trattativa diretta da avviarsi sul MepA, previa emissione di avviso esplorativo per indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di preventivi di spesa per l'individuazione del contraente, riservato agli operatori economici interessati in possesso dei requisiti stabiliti per la tipologia di servizio di cui trattasi presenti nel Mercato elettronico abilitati per la fornitura di servizi rientranti nell'iniziativa: Servizi di organizzazione viaggi – CPV (63511000 – Organizzazione di viaggi tutto compreso);

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di offrire agli anziani over 60 residenti in città un'occasione di svago e di nuovi contatti sociali, per contrastarne l'isolamento e favorirne il mantenimento delle condizioni di benessere fisico e psichico, assumendo il Comune il ruolo di promotore dell'iniziativa con lo scopo di selezionare un viaggio organizzato a condizioni vantaggiose, che rispetti il rapporto qualità/prezzo ed offra adeguate garanzie e confort in relazione all'età dei partecipanti;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di realizzazione del viaggio organizzato per la terza età anno 2018 a Salisburgo/Mercatini di Natale, da effettuarsi nella prima metà di dicembre 2018, per una durata di 3 giorni (2 notti);
- c) il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del Mercato elettronico;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) la scelta del contraente verrà effettuata come previsto dall'art. 36 comma 2 lett. a), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Dato atto che il presente intervento non prevede spese dirette a carico dell'amministrazione comunale, in quanto la quota di partecipazione al viaggio organizzato è posto a totale carico dei partecipanti;

Acquisito, in via pre-istruttoria, il Codice Identificativo Gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, il procedimento è pertanto identificato con il CIG ZC72464365 mentre non è necessario richiedere un CUP (Codice Unico di Progetto) non essendo ravvisabile in questo servizio l'obiettivo dello sviluppo economico e sociale, ma ricadendo al contrario, nella gestione corrente dell'Ente;

Dato atto:

- che viene individuato quale responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la sottoscritta dr.ssa Germana ROMANO, Dirigente del Settore Servizi Sociali e Politiche Educative del Comune di Biella;
- che il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs. n. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs. n. 50/2016;

Visto:

- il d.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- la deliberazione G.C. n. 33 del 06.02.2017, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020;

DETERMINA

- 1) di approvare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., precisando che con l'esecuzione del contratto s'intende procedere all'affidamento del servizio di realizzazione del viaggio organizzato per la terza età anno 2018 a Salisburgo/Mercatini di Natale tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a), del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (c.d. "Codice dei contratti pubblici"), a mezzo trattativa diretta da avviarsi sul MepA, con stipula del contratto in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema, previa emissione di avviso esplorativo per indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di preventivi di spesa per l'individuazione del contraente, riservato agli operatori economici interessati in possesso dei requisiti stabiliti per la tipologia di servizio di cui trattasi presenti nel Mercato elettronico abilitati per la fornitura di servizi rientranti nell'iniziativa: Servizi di organizzazione viaggi – CPV (63511000 – Organizzazione di viaggi tutto compreso);
- 2) di dare atto che a mezzo dell'avviso esplorativo non è indetta alcuna procedura di affidamento concorsuale o para-concorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi, trattandosi di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici operanti nel settore di cui trattasi, cui eventualmente affidare il servizio oggetto del presente avviso, previa individuazione dell'offerta maggiormente rispondente alle esigenze dell'Amministrazione in ragione delle finalità dell'iniziativa, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, rotazione, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;
- 3) di individuare, quale responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016, la sottoscritta dr.ssa Germana ROMANO, Dirigente del Settore Servizi Sociali e Politiche Educative del Comune di Biella;

- 4) di approvare l'Avviso pubblico con allegato Capitolato speciale d'oneri (Allegato A) uniti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
- 5) di dare atto che la presentazione del preventivo di spesa non costituisce alcun vincolo per l'Amministrazione che, a proprio insindacabile giudizio, si riserva di non affidare il servizio e di avviare o meno altre procedure nei modi che riterrà opportuni, senza che i concorrenti possano vantare alcun diritto o risarcimento;
- 6) di stabilire che viene fatta salva la facoltà, per l'Ente, di procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016 in caso di esito negativo dell'indagine di mercato dovuta all'assenza totale di proposte, oppure alla sola presenza di proposte che dovessero risultare non congrue e/o non soddisfacenti in ragione delle finalità dell'affidamento in oggetto;
- 7) di dare atto che il presente intervento non prevede spese dirette a carico dell'amministrazione comunale, in quanto la quota di partecipazione al viaggio organizzato è posto a totale carico dei partecipanti;
- 8) di garantire il principio di trasparenza previsto dall'articolo 36 del d.lgs. n. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE
(ROMANO Dr.ssa Germana)
f.to in originale
