



CITTÀ DI BIELLA

CENTRO DI RESPONSABILITÀ:

Settore Servizi Sociali

CENTRO DI COSTO:

Ufficio Operativo - Settore VII

OGGETTO:	DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E REALIZZAZIONE DEL SOGGIORNO TERMALE PRIMAVERILE PER LA TERZA ETA’ ANNO 2018 AD ISCHIA, AI SENSI DELL’ART. 36 DEL D.LGS. 18/04/2016, N. 50, MEDIANTE RDO DEL MERCATO ELETTRONICO. CODICE CIG: Z5E2210282.
----------	---

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE A CONTRARRE

N. SS/46 DEL 06/02/2018

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 98 del 19.12.2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Finanziaria nonché il Bilancio di Previsione 2018/2020;
- il Comune, in qualità di titolare delle funzioni amministrative ai sensi delle leggi nazionali e regionali disciplinanti l’assetto dei servizi sociali e socio-assistenziali, svolge compiti di organizzazione e di gestione dei servizi sociali e socio-assistenziali;
- il Comune organizza diverse attività di socializzazione per la terza età, tra le quali figura l’organizzazione e realizzazione di un soggiorno termale primaverile;

Atteso che il Comune di Biella, da sempre contraddistintosi per l’attenzione alle politiche sociali e per la terza età – caratterizzata, in particolare, dalla presenza di Centri Sociali per Anziani, luoghi di incontro e promozione dei rapporti interpersonali, all’interno dei quali interagiscono varie attività anche sportive e culturali – attraverso l’organizzazione del soggiorno termale primaverile ad Ischia si pone la finalità di offrire agli anziani over 65 residenti in città un’occasione di svago e di nuovi contatti sociali, per contrastarne l’isolamento e favorirne il mantenimento delle condizioni di benessere fisico e psichico, assumendosi il ruolo di promotore dell’iniziativa con lo scopo di selezionare un soggiorno a condizioni vantaggiose, che rispetti il rapporto qualità/prezzo ed offra adeguate garanzie e confort in relazione all’età dei partecipanti;

Ritenuto, pertanto, di voler procedere all’affidamento del servizio di organizzazione e realizzazione del soggiorno termale primaverile per la terza età anno 2018 ad Ischia, da realizzarsi nel mese di maggio 2018 (preferibilmente la seconda metà), per un valore stimato dell’appalto di € 27.050,00, IVA esclusa;

Preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera d), del D.lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”*;

Dato atto che l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Verificato che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in oggetto;

Verificato, altresì, che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e dato atto, pertanto, che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA), trattativa diretta (TdA) o con richiesta di offerta (RdO);

Visti:

- l'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, che disciplina i contratti sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, che dispone: *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che prescrive l'obbligo di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base;
- le Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, riguardanti le procedure di affidamento sotto soglia;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale *“le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La*

stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa”;

Accertato che nel Mercato elettronico della pubblica amministrazione risulta essere presente il meta-prodotto oggetto della presente procedura di approvvigionamento, collocato all'interno del Bando di abilitazione: Servizi – Categoria: Servizi di organizzazione viaggi – Sottocategoria 3: Soggiorni per anziani e disabili;

Ritenuto di affidare la gestione del servizio citato in oggetto mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, mediante RDO del Mercato elettronico;

Dato atto che la scelta del contraente sarà effettuata con l'utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi di quanto previsto dall'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro;

Considerato che:

- la procedura verrà svolta nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016, ovvero economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- si trasmetterà l'invito a presentare offerta agli operatori individuati previa attivazione di una indagine esplorativa da effettuare mediante avviso pubblico di manifestazione di interesse;
- l'affidamento del servizio avverrà con l'utilizzo del criterio del prezzo più basso, con un importo pro-capite a base di gara di € 600,00, comprensivi di IVA;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di offrire agli anziani over 65 residenti in città un'occasione di svago e di nuovi contatti sociali, per contrastarne l'isolamento e favorirne il mantenimento delle condizioni di benessere fisico e psichico, assumendo il Comune il ruolo di promotore dell'iniziativa con lo scopo di selezionare un soggiorno a condizioni vantaggiose, che rispetti il rapporto qualità/prezzo ed offra adeguate garanzie e confort in relazione all'età dei partecipanti;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di organizzazione e realizzazione del soggiorno termale primaverile per la terza età anno 2018 ad Ischia, da realizzarsi nel mese di maggio 2018 (preferibilmente la seconda metà);
- c) il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del Mercato elettronico;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) la scelta del contraente avverrà mediante RDO del Mercato elettronico ed il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo;

Dato atto che il presente intervento non prevede spese dirette a carico dell'amministrazione comunale, in quanto la quota di partecipazione al soggiorno è posta a totale carico dei partecipanti;

Acquisito, in via pre-istruttoria, il Codice Identificativo Gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, il procedimento è pertanto identificato con il CIG Z5E2210282 mentre non è necessario richiedere un CUP (Codice Unico di Progetto) non essendo ravvisabile in questo servizio l'obiettivo dello sviluppo economico e sociale, ma ricadendo al contrario, nella gestione corrente dell'Ente;

Rilevato che il servizio di cui trattasi risulta compreso, in relazione al quadro classificatorio CPV (63511000), nel Regolamento CE n. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2008;

Dato atto:

- che viene individuato quale responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la sottoscritta dr.ssa Germana ROMANO, Dirigente del Settore Servizi Sociali e Politiche Educative del Comune di Biella;
- che il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs. n. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs. n. 50/2016;

Dato, altresì, atto che i costi per la sicurezza sono valutati in € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008;

Stabilito che in caso di esito negativo della RdO, ovvero nessuna richiesta pervenuta tramite MEPA, si procederà ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016;

Stabilito, altresì, che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;

Considerato che il presente appalto non può essere suddiviso in lotti, in conformità a quanto stabilito dall'art. 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, poiché la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore, imposta dalle caratteristiche del servizio e dalle sue peculiari modalità esecutive che richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni. In particolare, le prestazioni contrattuali richiedono che la razionalizzazione delle attività e l'ottimizzazione delle risorse siano governate da un coordinamento comune, al fine di non pregiudicare l'esatto ed efficace espletamento dell'appalto. Inoltre, il valore dell'appalto e dei requisiti di capacità economica richiesti consentono comunque l'accesso al presente appalto anche alle micro, piccole e medie imprese non risultando ad esse estranei e, nel caso dei requisiti, pur sempre ottenibili attraverso l'avvalimento o in raggruppamento;

Visto:

- il d.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- la deliberazione G.C. n. 33 del 06.02.2017, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2017/2019;

DETERMINA

- 1) di attivare la procedura per l'affidamento del servizio di organizzazione e realizzazione del soggiorno termale primaverile per la terza età anno 2018 ad Ischia, da realizzarsi nel mese di maggio 2018 (preferibilmente la seconda metà), per un valore stimato dell'appalto di € 27.050,00, IVA esclusa, mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, mediante RDO del Mercato elettronico, previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse, utilizzando il criterio del minor prezzo in applicazione dell'art. 95, comma 3, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, di Ditte presenti nel Mercato elettronico abilitate per la fornitura di servizi rientranti nell'iniziativa: Servizi di organizzazione viaggi – CPV (63511000 – Organizzazione di viaggi tutto compreso);
- 2) di dare atto che:

- saranno invitati un numero minimo di 5 operatori economici, ove esistenti;
 - qualora pervenga un numero maggiore di 8 manifestazioni di interesse, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti che saranno invitati mediante sorteggio, svolto in seduta pubblica e di cui sarà data successiva notizia
 - la Stazione appaltante si riserva la possibilità di esperire la procedura anche in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiori a 5 o di integrare l'elenco dei soggetti da invitare mediante l'individuazione di altri operatori economici in possesso degli idonei requisiti fino ad arrivare ad un numero minimo complessivo di cinque;
- 3) di individuare, quale responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016, la sottoscritta dr.ssa Germana ROMANO, Dirigente del Settore Servizi Sociali e Politiche Educative del Comune di Biella;
 - 4) di dare attuazione alle seguenti regole:
 - a. il servizio verrà assegnato sulla base del criterio del prezzo più basso, in applicazione dell'art. 95, comma 3, lett. c) del D.lgs. 50/2016;
 - b. il responsabile del procedimento avrà la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio, con atto motivato;
 - c. il servizio dovrà essere svolto nel rispetto di quanto stabilito nel Capitolato che verrà trasmesso all'operatore economico in allegato alla lettera d'invito;
 - 5) di dare atto che nel Mercato elettronico della pubblica amministrazione risulta essere presente il meta-prodotto oggetto della presente procedura di approvvigionamento, collocato all'interno del Bando di abilitazione: Servizi – Categoria: Servizi di organizzazione viaggi – Sottocategoria 3: Soggiorni per anziani e disabili;
 - 6) di approvare l'Avviso per manifestazione di interesse con il Capitolato speciale d'appalto (Allegato A) e l'Istanza per manifestazione di interesse (Allegato B) uniti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
 - 7) di stabilire che in caso di esito negativo della RdO, ovvero nessuna offerta pervenuta tramite MEPA, si procederà ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016;
 - 8) di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio della Stazione appaltante;
 - 9) di stabilire che il termine per la ricezione delle istanze di partecipazione sarà indicato nell'avviso pubblico e il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà indicato nella richiesta di offerta generata dal M.E.P.A.;
 - 10) di dare atto che il presente intervento non prevede spese dirette a carico dell'amministrazione comunale, in quanto la quota di partecipazione al soggiorno è posta a totale carico dei partecipanti;
 - 11) di dare atto che i costi per la sicurezza sono valutati in € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008;
 - 12) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on-line ai fini della generale conoscenza e di disporre la pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente" di tutti gli atti previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

- 13) di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- 14) di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

IL DIRIGENTE
F.to ROMANO Dr.ssa Germana
