



Settore: Segretario Generale - Servizi

Servizio/Ufficio: Economato

Oggetto: EC - Affidamento copertura assicurativa, polizza infortuni, 31.12.2020/30.06.2023 - CIG 8464856C24

DETERMINAZIONE DI IMPEGNO n. 3053 DEL 09/10/2020

Il Dirigente

PREMESSO che:

- in data 31.12.2020 scadono i contratti di polizze assicurative relativi ad infortuni degli Operatori del Comune di Biella nonché di altre figure per le quali l'Ente risulta essere responsabile, quali volontari, bambini che frequentano le strutture comunali ed altre ancora;
- al fine di rendere più funzionali ed economiche le summenzionate coperture assicurative, si è stabilito di riunire in una unica polizza omnicomprensiva tutte le precedenti polizze infortuni.

SENTITO in merito il Broker assicurativo, di cui il Comune di Biella si avvale al fine di individuare le società assicurative che possono offrire tali coperture, che, a giudizio del summenzionato consulente, è opportuno per economicità e funzionalità riunire in unica polizza denominata genericamente Infortuni.

VERIFICATO che non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate da Consip S.p.A. aventi ad oggetto il servizio che si intende affidare.

ACCERTATO che sono state rispettate le disposizioni di cui all'art. 26, comma 3°, legge 488/1999, nonché le disposizioni contenute nel d.l. 52/2012 convertito con legge 94/2012, in quanto alla data del presente atto non sono attive convenzioni che contemplino quanto richiesto e tale servizio non è disponibile sul MEPA di Consip o di altra centrale di committenza.

DATO ATTO:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 11/3/2020 il Comune di Biella ha aderito all'Accordo di collaborazione con SCR-Piemonte S.p.a., Società di committenza Regione Piemonte S.p.A. per la messa a disposizione della piattaforma di E-Procurement e delle attività necessarie per il corretto utilizzo e funzionamento della stessa;
- che la gara, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 50/2016, verrà effettuata tramite la piattaforma Sintel giusta deliberazione sopra citata.

VISTO l'art. 36, comma 2, lettera b), del D.lgs. 50/2016, il quale prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti: *la procedura prende l'avvio con la determina a contrarre, nella quale le amministrazioni aggiudicatrici definiscono, oltre all'esigenza che intendono soddisfare tramite*

l'affidamento del contratto, le caratteristiche minime delle opere/beni/servizi che intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare e il criterio per la scelta della migliore offerta.

Le attività delineate dalla norma si articolano in due fasi:

- a) lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;*
- b) il confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati.*

CONSIDERATO che, pertanto, l'Amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tale servizio.

RITENUTO, dopo essersi confrontati con il summenzionato Broker assicurativo, di provvedere all'indizione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto a far data dalle ore 24.00 del 31.12.2020 e sino alle ore 24.00 del 30.06.2023, prorogabile eventualmente di ulteriori sei mesi, e di procedere all'individuazione di un numero congruo di concorrenti, risultante da un elenco riservato delle ditte che manifestano intenzione di essere invitate alla gara, cui inviare una lettera di invito per la presentazione di specifiche offerte, con ciò contemperando esigenze di rotazione, trasparenza, pubblicità e ponderazione.

PRESO ATTO che l'avviso deve contenere il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per prendere contatto, se interessati, con la stazione appaltante.

VISTO:

- l'art. 36 comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i che prevede che i servizi e le forniture di importo superiore a euro 40.000,00 ed inferiore alle soglie comunitarie possano essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;
- l'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 (Legge 120/2020) rubricato "*Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*" che stabilisce che "*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021.*";
- quanto chiarito dall'ANAC nel documento pubblicato il 3 agosto 2020 "*Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione*" e cioè che il regime in deroga all'articolo 36, comma 2 del Codice dei contratti pubblici contenuto nel suddetto articolo 1 del decreto-legge n. 76/2020 (convertito in legge n.120 del 11/09/2020) non ha privato, pur nella situazione eccezionale creata a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio

fabbisogno. Pertanto, ha chiarito l'ANAC, *“la scelta delle procedure ordinarie appare sempre e comunque possibile, dandone adeguata motivazione nella determinazione a contrattare”*.

CONSIDERATA inoltre la perdurante applicabilità dei principi di cui al comma 1 dell'art. 30 del Codice dei contratti pubblici, in particolare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità e che le esigenze del mercato dei servizi di pulizia suggeriscono di assicurare il massimo confronto concorrenziale;

CONSIDERATO:

- che l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, inerente la disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, stabilisce che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”;
- che l'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 indica i contenuti essenziali della determinazione a contrarre che di seguito si riportano:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

SPECIFICATO CHE:

- a. il fine che si intende perseguire è quello di individuare i soggetti idonei e qualificati a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa, polizza Infortuni;
- b. il contratto avrà per oggetto: “Contratto di Servizio di Copertura Assicurativa, polizza Infortuni”, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
- c. l'appalto avrà inizio alle ore 24.00 del 31/12/2020 e termine alle ore 24.00 del 30/06/2023. L'appalto potrà inoltre essere prorogato per un periodo massimo di sei mesi in relazione all'individuazione di nuovo aggiudicatario per il servizio;
- d. le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato tecnico, nonché negli altri atti di gara;
- e. la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, secondo le modalità previste dal D.lgs. n. 50/2016 per i contratti sotto soglia (art. 36, comma 2, lettera b), metodo coerente con il principio della concorrenza e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lettera a).

RITENUTO necessario, a tale scopo, garantire la pubblicità della gara mediante pubblicazione dei relativi atti all'Albo Pretorio on-line e sul sito web del Comune appaltante, sezione trasparenza.

PRECISATO:

- che l'appalto avrà inizio alle ore 24.00 del 31/12/2020 e termine alle ore 24.00 del 30/06/2023, con possibilità di proroga di ulteriori sei mesi;
- che il prezzo a base d'asta è stato determinato tenendo conto delle valutazioni tecniche formulate dal Broker assicurativo che collabora con l'Ente;
- che l'importo stimato a base di gara, riferito all'intera durata contrattuale, è di € 87.805,00, tasse escluse, inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 per gli appalti pubblici di servizi;

- *di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio in questione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016.e con le modalità di cui agli art. 97 del D.lgs 50/2016 ai fini della verifica delle offerte anormalmente basse ed individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione che verrà nominata successivamente alla ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 77 D.Lgs 50/2016 s.m.i, con le modalità indicate nella Lettera di invito e nell'avviso Pubblico predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 80 OFFERTA ECONOMICA punt. Max 20.*
- *che non si provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008, nonché di stimare zero l'importo degli oneri di sicurezza;*
- *che non si procederà alla suddivisione dell'appalto in lotti, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. 50/2016 s.m.i. in quanto, il contratto oggetto di affidamento, presenta caratteristiche di unitarietà tali da costituire un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare.*

VISTI gli schemi di Avviso Pubblico di manifestazione di interesse (**Allegato A**), Modulo di istanza manifestazione di interesse (**Allegato B**), il Capitolato tecnico (**Allegato C**) e i criteri della valutazione economica (**Allegato D**).

STABILITO che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni.

ACQUISITO, in via pre-istruttoria, il Codice Identificativo Gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici. Il procedimento è pertanto identificato con il CIG 8464856C24, mentre non è invece necessario richiedere un CUP (Codice Unico di Progetto) non essendo ravvisabile in questo servizio l'obiettivo dello sviluppo economico e sociale, ma ricadendo al contrario, nella gestione corrente dell'Ente;

RILEVATO che tali servizi risultano compresi, in relazione al quadro classificatorio CPV (66512100-3), nel Regolamento CE n. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2008.

CONSIDERATO che il dr. Alberto Pollo, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, è in possesso di un'adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso, al fine di poter essere nominato, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs. 50/2016, responsabile unico del procedimento.

ACQUISITA agli atti d'ufficio la dichiarazione da parte del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 42 del D.lgs. 50/2016.

DATO ATTO che:

- *non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;*
- *il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016.*

VISTO:

- il D.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera C.C. n. 81 del 23/11/2018;
- il Decreto Correttivo 56/2017;
- la Delibera C.C. n. 91 del 20/12/2019 di approvazione del Bilancio pluriennale;;
- le linee guida ANAC 4/2016 aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la legge 120 del 11 settembre 2020.

DETERMINA

DI DARE ATTO che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 32 comma 2) del D.lgs. n. 50/2016 e dall'art.192 del D.lgs. 267/2000.

DI AVVIARE la procedura per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa, polizza Infortuni, con decorrenza dalle ore 24.00 del 31/12/2020 e termine alle ore 24.00 del 30/06/2023, con la possibilità di proroga tecnica di ulteriori sei mesi, mediante procedura negoziata, previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL di Aria Regione Lombardia.

DI STABILIRE, che l'acquisizione del servizio di copertura assicurativa, polizza Infortuni, verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016, *con le modalità di cui agli art. 97 del D.lgs 50/2016 ai fini della verifica delle offerte anormalmente basse*; saranno invitati un numero minimo di 5 operatori economici, ove esistenti; nel caso pervenga un numero maggiore di 10 manifestazioni di interesse, la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti che saranno invitati mediante sorteggio, svolto in seduta pubblica e di cui sarà data successiva notizia; la Stazione appaltante si riserva la possibilità di esperire la procedura anche in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiori a 5 o di integrare l'elenco dei soggetti da invitare mediante l'individuazione di altri operatori economici in possesso degli idonei requisiti fino ad arrivare ad un numero minimo complessivo di cinque; il corrispettivo a base di gara è stimato in € 87.805,00 oltre alle tasse previste dalla Legge, riferito all'intera durata contrattuale. *L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi, che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione, nominata con apposito atto, con le modalità indicate nella Lettera di invito e nell'avviso Pubblico predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 80, OFFERTA ECONOMICA punt. Max 20.*

DI RISERVARSI di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio del Comune appaltante.

DI STABILIRE che il termine per la ricezione delle istanze di partecipazione sarà indicato nell'avviso pubblico e il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà indicato nella lettera di invito.

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire è quello di individuare i soggetti idonei e qualificati a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa, polizza Infortuni;
- il contratto avrà per oggetto: “Contratto di Servizio di Copertura Assicurativa, polizza Infortuni”, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
- l'appalto avrà inizio alle ore 24.00 del 31/12/2020 e termine alle ore 24.00 del 30/06/2023. L'appalto potrà inoltre essere prorogato per un periodo massimo di sei mesi in relazione all'individuazione di nuovo aggiudicatario per il servizio;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato tecnico, nonché negli altri atti di gara;
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, secondo le modalità previste dal D.lgs. n. 50/2016 per i contratti sotto soglia (art. 36, comma 2, lettera b), metodo coerente con il principio della concorrenza e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lettera a).

DI APPROVARE, per le ragioni espresse in premessa, l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse (**Allegato A**) e il Modulo di istanza manifestazione di interesse (**Allegato B**), il Capitolato tecnico (**Allegato C**) e i criteri della valutazione economica (**Allegato D**); atti che formano parte integrante del presente provvedimento.

DI GARANTIRE la pubblicità della gara mediante pubblicazione degli atti all'Albo Pretorio on-line ed al sito istituzionale del Comune.

DI STABILIRE che il Responsabile Unico del Procedimento è il dr. Alberto POLLO, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, considerato che lo stesso ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso.

DI DARE ATTO che la scelta dell'operatore cui affidare il servizio in oggetto sarà effettuata da apposita Commissione che sarà successivamente nominata con determinazione dello scrivente Dirigente di Settore.

DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale e nell'Avviso allegato al seguente atto.

DI PRENOTARE le somme necessarie come da seguente prospetto:

CAPITOLO	ANNO	CIG	SIOPE	IMPORTO	CDC	IMP.	SCAD.
110011113080	2021	8464856C24	11004019999	45.000.00	0119	134	2021
110011113080	2022	8464856C24	11004019999	30.000.00	0119	35	2022
	2023	8464856C24		15.000.00	0119		2023

DI MANDARE a successiva determina definitiva l'imputazione dell'impegno di spesa.

DI DARE ATTO che i costi della sicurezza sono pari a zero.

DICHIARA

- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

IL DIRIGENTE

(Dr. Giorgio MUSSO)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto, si attesta l'avvenuta copertura finanziaria (Art. 147Bis, 183, 191 TUEL)

Il Ragioniere Capo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa