



Settore: Economico Finanziario e Servizi Informatici

Servizio/Ufficio: Economato

Oggetto: EC - Servizio di vigilanza stabili comunali e piantonamento armato dal 01/05/2018 al 30/04/2021 - CIG 7847641E35 - Procedura negoziata mediante RDO su Mepa

DETERMINAZIONE DI IMPEGNO n. 998 DEL 02/04/2019

Il Dirigente

PREMESSO che:

- per assicurare la custodia e la vigilanza degli immobili di proprietà dell'Ente, nonché per prevenire e ridurre il rischio di danni materiali derivanti da qualsivoglia evento, oltre che per garantire l'incolumità sia del personale che in essi operano, sia del pubblico, si rende necessario appaltare un adeguato servizio di vigilanza;
- per il periodo dal 01/05/2018 al 30/04/2019 tale servizio è stato affidato, con determinazione n. 379/EC del 15/05/2018, alla Ditta Group Service S.r.l. con sede a Vigliano Biellese in via Milano n. 4. p.IVA 02606080022, risultata aggiudicataria a seguito di procedura negoziata tramite RDO su Mepa n. 1913284, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettere b) e c), D.Lgs. n. 50/2016;
- in data 30/04/2019 scadrà il contratto attualmente in essere con la Ditta Group Service S.r.l per il servizio di vigilanza degli stabili comunali.

CONSIDERATO che risulta necessario garantire continuità al servizio in oggetto con contratto che avrà valore a partire dal 01/05/2019 fino al 30/04/2021.

DATO ATTO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:

- la facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a €. 5.000,00 e al di sotto della soglia comunitaria, così come disposto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018, la cui violazione, anche in questo caso, determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa.

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

PRESO ATTO che non sono presenti convenzioni o bandi attivi relativi ai servizi di vigilanza e sorveglianza in quanto, come si evince dal sito “acquistinretepa.it”, la convenzione pubblicata in data 15/10/2015 è stata revocata in data 26/04/2017.

ACCERTATO che la fornitura di cui alla presente procedura di acquisizione è disponibile nel M.E.P.A. gestito da Consip S.p.a. e, pertanto, sussiste l’obbligo di cui all’art. 1 comma 450 del L. n. 296/2006 così come modificato dalla L. 145/2018.

CONSIDERATO che ai sensi dell’art 32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

VISTO l'art. 36, comma 2, lettera b), del D.lgs. 50/2016, il quale prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti: la procedura prende l'avvio con la determina a contrarre, nella quale le amministrazioni aggiudicatrici definiscono, oltre all'esigenza che intendono soddisfare tramite l'affidamento del contratto, le caratteristiche minime delle opere/beni/servizi che intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare e il criterio per la scelta della migliore offerta.

Le attività delineate dalla norma si articolano in due fasi:

- a) lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) il confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati.

CONSIDERATO che, pertanto, l'Amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tale servizio.

VISTO l’art 192 del D.lgs. del 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. inerente la determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si intende indicare:

1. il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base.

CONSIDERATO che con l’esecuzione del contratto s’intende realizzare il seguente fine:

1. avviare la fornitura del servizio di vigilanza degli stabili comunali e piantonamento armato;
2. l’oggetto del contratto è il suddetto servizio che decorrerà dal 01/05/2019 ed avrà termine il 30/04/2021 e verrà svolto a fronte di pagamento del canone annuale offerto in sede di gara dalla ditta aggiudicataria con cadenza bimestrale posticipata, dove verranno compresi tutti gli interventi di vigilanza attiva e piantonamento armato. Si procederà alla scelta del contraente mediante RDO aperta a tutte le ditte iscritte al bando “Servizi” nella sottocategoria “*servizi di vigilanza ed accoglienza*” in possesso della licenza Prefettizia, in corso di validità, prevista dalla normativa vigente in materia di esercizio dei servizi di vigilanza (art. 134 e ss. del R.D. 773/1931 TULPS) per l’ambito provinciale di Biella, come da comunicazione inviata dalla Prefettura con prot. 16019, ivi compreso, se presente, l’operatore economico uscente, in quanto ha eseguito in modo corretto e diligente le prestazioni e le attività affidate, come risulta dalla documentazione agli atti del settore (rapporti di gestione, puntualità nell’esecuzione delle attività affidate, assenza di violazioni degli adempimenti contrattuali, ecc.), oltre ad essere interesse dell’Ente incrementare il numero di concorrenti;
3. il contratto verrà stipulato in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema e la scelta del contraente verrà effettuata come previsto dall’art. 36 comma 2 lett. b) D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

RITENUTO pertanto necessario indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 commi 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016, per l'individuazione dell'aggiudicatario del servizio di vigilanza stabili e piantonamento armato al fine di soddisfare le necessità dell'Ente predisponendo apposita richiesta di Offerta (R.D.O.) sulla piattaforma MePA di Consip, del valore complessivo a base d'asta di euro 94.000,00 iva esclusa (compresi gli interventi su segnalazione di allarme) più euro 23.500,00 di eventuale proroga tecnica di sei mesi, per un totale di euro 117.500,00 iva esclusa; il contratto potrà essere prorogato alle stesse condizioni contrattuali per un periodo complessivamente non superiore a mesi 6 (sei) come previsto dall'art. 106, comma 11, del D.lgs. del 19 aprile 2016 n. 50 e successive modifiche e/o integrazioni. La proroga contrattuale, può essere richiesta dall'Amministrazione Comunale, entro 30 (trenta) giorni naturali consecutivi prima della scadenza del contratto, alle condizioni originarie.

CONSIDERATO che l'oggetto del contratto è l'individuazione di un operatore economico che garantisca a partire dal 01/05/2019 al 30/04/2021 il servizio di vigilanza attiva mediante acquisto in economia, per mezzo dello strumento del MEPA, con le modalità previste dall'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016 con l'utilizzo del criterio del prezzo più basso, potendosi considerare il servizio in oggetto caratterizzato da elevata ripetitività con un importo presunto a base di gara di euro 117.500,00 iva esclusa comprensivi di eventuale proroga.

RITENUTO quindi necessario procedere all'affidamento utilizzando il MEPA, mediante RDO, invitando gli operatori economici iscritti al catalogo "SERVIZI" categoria "servizi di vigilanza ed accoglienza" autorizzati ad operare in ambito territoriale della provincia di Biella anche da altre Prefetture, ivi compreso, se presente, l'operatore economico uscente.

PRESO ATTO che:

1. le modalità di espletamento della nuova procedura e di gestione del conseguente contratto saranno disciplinate dal Capitolato tecnico e dalla lettera di invito che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. l'assegnazione verrà effettuata, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016 secondo il criterio dell'offerta al prezzo più basso, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate e con condizioni definite dal mercato;
3. la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;
4. l'avvio dell'esecuzione del "servizio" appaltato potrà essere richiesto anche in pendenza della stipulazione del contratto, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, nel rispetto del disposto degli artt. 32 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e previa adozione, da parte del Responsabile del Procedimento, di apposito provvedimento autorizzativo nel quale si dia atto in concreto dei motivi che giustificano l'esecuzione anticipata;
5. non si è ritenuto di frazionare la presente fornitura in più lotti al fine di sfruttare le economie di scala per ottenere un maggior ribasso;
6. è stato predisposto il DUVRI ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
7. la relativa spesa troverà copertura negli stanziamenti di parte corrente così come indicato nella parte dispositiva;
8. La presente fornitura è stata inserita nel piano biennale degli acquisti beni e servizi allegato al DUP 2019/2021 approvato con delibera di Giunta 34 del 28/01/2019 allegato A nella parte di competenza.

ACQUISITO il CIG della procedura n° 7847641E35 al fine della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i..

CONSIDERATO che il dr. Alberto Pollo, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, è in possesso di un'adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso, al fine di poter essere nominato, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs. 50/2016, responsabile unico del procedimento.

ACQUISITA agli atti d'ufficio la dichiarazione da parte del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 42 del D.lgs. 50/2016.

DATO ATTO che:

- non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il soggetto che adotta il presente atto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- il soggetto che adotta il presente atto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016.

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il Decreto Correttivo 56/2017;
- la Delibera C.C. n° 111 del 18/12/2018 di approvazione del Bilancio pluriennale 2019–2021;
- le linee guida ANAC 4/2016 aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018
- la comunicazione della Prefettura di Biella con protocollo 16019/2019

DETERMINA

DI APPROVARE il presente provvedimento ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., precisando che con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare l'affidamento del servizio di vigilanza degli stabili comunali e piantonamento armato con contratto che avrà decorrenza a partire dal 01/05/2019 fino al 30/04/2021 e verrà stipulato in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema; si procederà alla scelta del contraente ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lett. b) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016.

DI INDIRE, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante acquisto in economia attraverso l'impiego del MEPA, tramite RDO per un importo presunto a base di gara di euro 94.000,00 IVA esclusa più 23.500,00 di eventuale proroga per un totale di euro 117.500,00 iva esclusa, invitando le Ditte presenti nel Mercato elettronico nel bando SERVIZI, sottocategoria "servizi di vigilanza ed accoglienza", in possesso di licenza Prefettizia come da comunicazione inviata dalla Prefettura di Biella con prot. n. 16019/2019, ivi compreso, se presente, l'operatore economico uscente, utilizzando il criterio del minor prezzo secondo le modalità di cui all'art. 95 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso sui prezzi posto a base di gara ivi compreso se presente l'operatore uscente, in base a quanto previsto dall'art 36 comma 1; il contratto potrà essere prorogato alle stesse condizioni contrattuali per un periodo complessivamente non superiore a mesi 6 (sei) come previsto dall'art.106 comma 11 del D.lgs. del 19 aprile 2016 n. 50 e successive modifiche e/o integrazioni

DI ACCONSENTIRE anche alla società aggiudicataria uscente se lo riterrà opportuno, a partecipare alla gara in quanto ha dimostrato, nel corso di tutto il precedente periodo contrattuale, un buon grado di

affidabilità, svolgendo sempre il servizio nel pieno rispetto di tutte le obbligazioni pattuite, oltre ad essere interesse dell'Ente incrementare il numero di concorrenti.

DI DARE ATTO che l'avvio dell'esecuzione del "servizio" appaltato potrà essere richiesto anche in pendenza della stipulazione del contratto, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, nel rispetto del disposto degli artt. 32 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e previa adozione, da parte del Responsabile del Procedimento, di apposito provvedimento autorizzativo nel quale si dia atto in concreto dei motivi che giustificano l'esecuzione anticipata.

DI APPROVARE il Capitolato Speciale (**Allegato A**) e la lettera di invito (**Allegato B**) che devono essere considerati parte integrante del presente atto.

DI STABILIRE che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni.

DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale allegato al seguente atto.

DI DARE ATTO che i costi per il rischio da interferenza sono pari a zero.

DI PRENOTARE le somme necessarie come da seguente prospetto:

CAPITOLO 2019	siope	CIG	Fattore produttivo	importo	Impegno	scadenza
103011113180	1030213001	7847641E35	S0001314	38.226,67	1228	2019

CAPITOLO 2020	siope	CIG	Fattore produttivo	importo	Impegno	scadenza
103011113180	1030213001	7847641E35	S0001314	57.340,00	115	2020

CAPITOLO 2021	siope	CIG	Fattore produttivo	importo	Impegno	scadenza
103011113180	1030213001	7847641E35	S0001314	47.783,34	33	2021

DI MANDARE a successiva determina definitiva l'imputazione dell'impegno di spesa.

DI GARANTIRE il principio di trasparenza previsto dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016

DICHIARA

di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

Il Dirigente del Servizio
Dr.ssa Angelina FATONE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto, si attesta l'avvenuta copertura finanziaria (Art. 147Bis, 183, 191 TUEL)

Il Ragioniere Capo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa